

Overgangsrecht

In de wet modernisering m.e.r.-regelgeving is ook overgangsrecht opgenomen. Het overgangsrecht heeft een vooruitwerkende kracht op lopende planm.e.r.- en besluitm.e.r.-procedures.

Planm.e.r.

De vigerende regelgeving is van toepassing wanneer het planm.e.r. ná 1 juli 2010 ter inzage is of wordt gelegd. In dat geval moet een ieder de mogelijkheid hebben (gehad) tot het indienen van zienswijzen op het voornemen tot het voorbereiden van het plan.

Besluitm.e.r.

Voor de besluitm.e.r. (beperkt en uitgebreid) geldt het volgende overgangsrecht:

- Als de richtlijnen vóór 1 juli 2010 zijn vastgesteld door het bevoegd gezag, dan geldt voor dat project de oude wetgeving.
- Als de richtlijnen niet vóór 1 juli 2010 vastgesteld zijn, dan is de vigerende wetgeving van toepassing.



Tauw



De nieuwe m.e.r.

Tauw helpt u graag verder!

Wij beseffen dat de herziening van de m.e.r.-wetgeving bij u veel vragen zal oproepen. Want...

- Hoe beïnvloedt de wijziging uw lopende m.e.r.-traject?
- Is de beperkte of de uitgebreide m.e.r.-procedure van toepassing op uw project?
- Met welke doorlooptijden moet u rekening houden in de m.e.r.-procedure?
- Moet de Commissie m.e.r. betrokken worden en zo ja, wanneer in het proces?
- Op welke wijze geeft u het participatie traject in de voorfase van het m.e.r.-traject vorm?
- Is het zinvol om toch een MMA op te stellen?

Deze vragen zijn vooral projectspecifiek en behoeven daarom op maat gemaakte antwoorden. Tauw heeft in zijn lopende projecten uiteraard al nagedacht over de gevolgen van de wetswijzigingen voor het proces en de inhoud van lopende en toekomstige m.e.r. procedures. Wij zetten onze expertise graag in om ook uw project verder te helpen.

Meer weten?

www.tauwregeltuwruimte.nl



Tauw

Op 1 juli 2010 is de Wet modernisering m.e.r.-regelgeving, het nieuwe wettelijke stelsel voor milieueffectrapportage (m.e.r.) in werking getreden. De herziening van de m.e.r.-wetgeving heeft tot doel om de regel- en lastendruk te verlagen en een meer samenhangend systeem van milieubeoordelingen voor plannen en projecten te creëren.

Tauw zet graag de belangrijkste wijzigingen die het nieuwe wettelijke stelsel voor m.e.r. met zich meebrengt voor u op een rij. Meer informatie over de gevolgen van de wetswijziging en wat wij hierbij voor u kunnen betekenen is te vinden op: www.tauwregeltuwruimte.nl. Andere websites met nuttige informatie zijn www.infomil.nl en www.commissiemer.nl.

Belangrijkste wijzigingen

In de Wet milieubeheer is sprake van twee typen m.e.r.: een planm.e.r. voor m.e.r.-plichtige plan-

nen en een besluitm.e.r. voor m.e.r.-plichtige projecten. De m.e.r.-plichtige projecten en plannen zijn vastgelegd in de Besluit m.e.r. 1994, bijlage C.

De nieuwe m.e.r. wetgeving spreekt van een beperkte en een uitgebreide procedure. Beide procedures hebben betrekking op projecten. De uitgebreide procedure geldt tevens voor m.e.r.-plichtige plannen en vervangt hiermee de planm.e.r.-procedure.

Tauw regelt uw ruimte

Tauw heeft ruime ervaring met besluit en planm.e.r.: het opstellen van startnotities en milieueffectrapporten. Daarnaast begeleiden we besluitvormingsprocessen voor provincies en gemeenten die zijn gekoppeld aan projecten. Tauw heeft relevante ervaring op het gebied van onder andere woningbouw, bedrijventerreinen, groenprojecten/recreatie en infra. Adviseurs van Tauw worden regelmatig gevraagd voor deelname in werkgroepen van de Commissie voor de m.e.r

Op www.tauwregeltuwruimte.nl kunt u het huidige en toekomstige gebruik van de ontwikkelingslocatie in 15 minuten screenen op milieuthema's en risico's. Zo kunt u in het vroegste stadium van het planproces zicht krijgen op alle milieuthema's die van invloed zijn op uw ontwikkelingsplannen. Daarnaast vindt u op deze site uiteenlopende referenties van Tauw op het gebied van ruimtelijke ordeningsvraagstukken. Of het nu gaat om ruimtelijke onderzoeken, een milieueffectrapportage, het aanpassen of maken van een bestemmingsplan of het (helpen) ontwikkelen van een visie op uw ontwikkelingsvraagstuk.

Besluitm.e.r. Uitgebreide en beperkte procedure

Anders dan in de oude besluitm.e.r. regelgeving zijn er na de wetwijziging twee typen besluitm.e.r.-procedures: een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure wordt gevolgd, hangt af van het besluit dat wordt genomen.

De beperkte m.e.r.-procedure is van toepassing op de volgende vergunningen, tenzij voor deze vergunning een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 gemaakt moet worden. In dat geval geldt de uitgebreide procedure.

- Milieuvergunning
- Mijnbouwwetvergunning
- Grondwaterwetvergunning
- Ontgrondingenvergunning
- Vergunning op grond van Kernenergiewet
- Vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren

Eind december 2009 is de Waterwet van kracht geworden. Een deel van de bovenstaande wetten zijn opgenomen in deze wet. Voor de duidelijkheid worden hier de wetten bij hun 'oude' naam genoemd.

De uitgebreide m.e.r.-procedure geldt voor:

- Vergunningen waarvoor in principe de beperkte besluitm.e.r.-procedure wordt doorlopen, maar waarvoor ook een passende beoordeling gemaakt moet worden
- Vergunningen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken
- Vergunningen op grond van de Wet droogmakerijen en indijkingen
- Besluiten waarvoor de overheid initiatiefnemer en/of bevoegd gezag is

Voor alle overige vergunningen waarvoor eerder een besluitm.e.r. wordt doorlopen, geldt vanaf 1 juli 2010 de beperkte m.e.r.-procedure.

De beperkte en uitgebreide procedure leiden ten opzichte van de oude besluitm.e.r.-procedure tot de volgende procedurele wijzigingen:

- Het is niet meer verplicht een startnotitie op te stellen
- Het is niet verplicht een startnotitie ter inzage te leggen
- Het bevoegd gezag stelt geen richtlijnen meer vast
- Het is niet meer verplicht om in het MER het meest milieuvriendelijke alternatief te beschrijven
- Het MER hoeft niet meer door het bevoegd gezag te worden aanvaard

In de beperkte procedure kunnen geen zienswijzen worden ingediend op de startnotitie. Daarnaast is de Commissie m.e.r. niet meer betrokken bij de voorfase en de toetsing.

In de uitgebreide procedure is het verplicht in de voorfase van het m.e.r.-traject de gelegenheid te bieden om zienswijzen in te dienen op het voornemen tot het voorbereiden van een plan. Aan deze stap zijn geen procedure- en inhoudseisen verbonden (vormvrij).

Tabel 1 Procedurestappen en de verschillen tussen de oude en vigerende regelgeving besluitm.e.r.

Oude regelgeving besluitm.e.r.	Doorlooptijd	Vigerende regelgeving Beperkte procedure	Doorlooptijd	Vigerende regelgeving Uitgebreide procedure	Doorlooptijd
Opstellen startnotitie		Vervalt Mededeling van IN aan BG ¹		Vervalt Mededeling van IN aan BG (indien IN niet het BG is)	
Openbaar maken startnotitie Zienswijzen indienen + raadplegen wettelijke adviseurs	6 weken	Geen kennisgeving Eventueel raadplegen betrokken overheidsorganen en adviseurs eventueel advies over reikwijdte en detailniveau (alleen op verzoek IN of ambtshalve)	6 weken (incl. advies)	Openbare kennisgeving betrokken overheidsorganen en detailniveau	Vormvrij
Richtlijnenadvies Commissie m.e.r.	3 weken	Niet verplicht (vrijwillig advies is mogelijk)		Niet verplicht (vrijwillig advies is mogelijk)	
Vaststellen richtlijnen	4 weken	Eventueel advies reikwijdte en detailniveau (alleen op verzoek IN of ambtshalve)		Advies reikwijdte en detailniveau (indien IN niet het BG is)	6 weken
Opstellen MER Aanvaardbaarheidsbeoordeling	6 weken	Vervalt		Vervalt	
Openb. maken MER + opsturen aan de wettelijke adviseurs inclusief Commissie m.e.r.		Kennisgeving en terinzagelegging MER		Kennisgeving en terinzagelegging MER	
Inspraak	6 weken	Inspraak	6 weken	Inspraak	6 weken
Toetsingsadvies Commissie m.e.r.	5 weken	Geen verplicht toetsingsadvies Commissie m.e.r.	Binnen inspraaktermijn	Verplicht toetsingsadvies Commissie m.e.r.	Binnen inspraaktermijn
Vaststellen en bekendmaken besluit incl. motivering		Vaststellen en bekendmaken besluit incl. motivering		Vaststellen en bekendmaken besluit incl. motivering	
Evaluatie		Evaluatie		Evaluatie	

¹ IN = Initiatiefnemer BG = Bevoegd Gezag

² Hieronder vallen (voor zover deze nog niet worden betrokken op grond van het wettelijk voorschrift waarop het plan of besluit berust):

- Een door de minister van EL&I aangewezen bestuursorgaan (de betreffende regiodirectie)
- Een door de minister van OCW aangewezen bestuursorgaan (Rijksdienst voor het cultureel erfgoed)
- Alleen als het bevoegd gezag onderdeel is van de centrale overheid: een door de minister van I&M aangewezen bestuursorgaan
- Alleen in het geval de activiteit een inrichting betreft die behoort tot een per ministeriële regeling aangewezen categorie: de VROM-inspectie

Planm.e.r. Uitgebreide procedure

Op planm.e.r.-plichtige plannen is de uitgebreide m.e.r.-procedure van toepassing. Deze uitgebreide procedure leidt tot de volgende procedurele wijzigingen ten opzichte van de oude planm.e.r.:

- In de voorfase moet de gelegenheid worden geboden om zienswijzen in te dienen op het voornemen tot het voorbereiden van een plan. Aan deze stap zijn geen procedure- en inhoudseisen verbonden (vormvrij). Het bevoegd gezag verantwoordt de wijze van participatie achteraf in het besluit. De verantwoordingsplicht is geregeld in de procedure van het m.e.r.-plichtige besluit, bijvoorbeeld de Wro of de Tracéwet, en houdt tevens een verantwoording in voor het bijbehorende m.e.r.-traject
- Een toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. over alle planm.e.r.'en is verplicht. Het toetsingsadvies van de Commissie m.e.r. valt binnen de periode van inspraak (6 weken) op het ontwerpplan en MER.

Tabel 2 Procedurestappen en de verschillen tussen de oude en vigerende regelgeving planm.e.r.

Oude regelgeving planm.e.r.	Doorlooptijd	Vigerende regelgeving	Doorlooptijd
Mededeling van het project (indien IN niet het BG is) ¹		Mededeling van het project (indien IN niet het BG is)	
Openbare kennisgeving		Openbare kennisgeving	
Raadpleging over reikwijdte en detailniveau		Raadpleging adviseurs ² en betrokken bestuursorganen over reikwijdte en detailniveau	
Eventueel de gelegenheid bieden om zienswijzen in te dienen op het voornemen (incl. raadpleging) tot het voorbereiden van een plan	6 weken	Verplichting om de gelegenheid te bieden om zienswijzen in te dienen op het voornemen tot het voorbereiden van een plan	Vormvrij
Advies reikwijdte en detailniveau (indien IN niet het BG is)		Advies reikwijdte en detailniveau (indien IN niet het BG is)	
Opstellen van het MER		Opstellen van het MER	
Openbaar maken MER		Openbaar maken MER	
Toetsingsadvies Commissie m.e.r. indien de activiteit plaatsvindt in de EHS of voor plan een passende beoordeling gemaakt moet worden	2 weken	Toetsingsadvies Cie m.e.r. voor alle projecten	Binnen inspraaktermijn
Inspraak	6 weken	Inspraak	6 weken
Vaststellen en bekendmaken plan incl. motivering		Vaststellen en bekendmaken plan incl. motivering	
Evaluatie		Evaluatie	

¹ IN = Initiatiefnemer BG = Bevoegd Gezag

² Hieronder vallen (voor zover deze nog niet worden betrokken op grond van het wettelijk voorschrift waarop het plan of besluit berust):

- Een door de minister van EL&I aangewezen bestuursorgaan (de betreffende regiodirectie)
- Een door de minister van OCW aangewezen bestuursorgaan (Rijksdienst voor het cultureel erfgoed)
- Alleen als het bevoegd gezag onderdeel is van de centrale overheid: een door de minister van I&M aangewezen bestuursorgaan
- Alleen in het geval de activiteit een inrichting betreft die behoort tot een per ministeriële regeling aangewezen categorie: de VROM-inspectie

